



Україна
Місцеве самоврядування

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ СЛОБОЖАНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ
ДНІПРОВСЬКОГО РАЙОНУ ДНІПРОПЕТРОВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Р І Ш Е Н Н Я

від 18 листопада 2020 року

№ 7

Про погодження Програми реалізації
Бюджету участі (громадський бюджет)
Слобожанської селищної територіальної
громади на 2021-2025 роки

Керуючись ст. 27 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до Положення про Бюджет участі (громадський бюджет) Слобожанської селищної територіальної громади, затвердженого рішенням селищної ради від 28.09.2017 року № 960-23/VII зі змінами, з метою впровадження інноваційних механізмів залучення громадськості до розподілу коштів бюджету територіальної громади, розвитку демократичного процесу обговорення громадою напрямків використання бюджетних коштів, виконавчий комітет Слобожанської селищної ради

ВИРШИВ:

1. Погодити Програму реалізації Бюджету участі (громадський бюджет) Слобожанської селищної територіальної громади на 2021-2025 роки, згідно з додатком.
2. Відділу з питань економічного розвитку та інвестицій виконавчого комітету Слобожанської селищної ради винести Програму реалізації Бюджету участі (громадський бюджет) Слобожанської селищної територіальної громади на 2021-2025 роки на розгляд чергового пленарного засідання депутатів Слобожанської селищної ради.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника селищного голови з питань діяльності виконавчих органів селищної ради Вусик С.

СЕЛИЩНИЙ ГОЛОВА

І. КАМІНСЬКИЙ

Додаток
до рішення виконавчого комітету
Слобожанської селищної ради
від 18.11.2020 року № 7

ПРОГРАМА
реалізації Бюджету участі
(громадський бюджет) Слобожанської
селищної територіальної громади
на 2021-2025 роки

смт Слобожанське

2020 рік

ЗМІСТ

1.	Загальні положення	с. 2
2.	Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма	с. 3
3.	Мета програми	с. 3
4.	Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання програми	с. 3
5.	Завдання, заходи програми та результативні показники	с. 4
6.	Координація та контроль за ходом виконання Програми	с. 4
7.	Додатки	
	Додаток 1. Паспорт Програми	
	Додаток 2. Ресурсне забезпечення Програми	
	Додаток 3. Напрями діяльності та заходи Програми	

ПРОГРАМА
реалізації Бюджету участі (громадський бюджет)
Слобожанської селищної територіальної громади
на 2021-2025 роки

I. Загальні положення

Програма реалізації Бюджету участі (громадський бюджет) Слобожанської селищної територіальної громади на 2021-2025 роки (далі - Програма) встановлює та регулює систему взаємодії виконавчого комітету Слобожанської селищної та мешканців Слобожанської селищної територіальної громади щодо реалізації поданих проектів за рахунок коштів бюджету територіальної громади.

Програма розроблена відповідно до норм Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Бюджетного кодексу України, Положення про Бюджет участі (громадський бюджет) Слобожанської селищної територіальної громади, затвердженого рішенням селищної ради від 28.09.2017 № 960-23/VII (далі – Положення про Бюджет участі), з використанням міжнародного досвіду щодо методології реалізації механізмів бюджету участі (громадського бюджету).

У Програмі застосовуються такі терміни:

бюджет участі (громадський бюджет) - процес взаємодії органів місцевого самоврядування з громадськістю, направлений на включення мешканців, які проживають у межах Слобожанської територіальної громади до прийняття рішень щодо розподілу визначеної Слобожанською селищною радою частини бюджету територіальної громади;

проектна пропозиція – пропозиція, що подана автором відповідно до форми подання проекту та відповідає вимогам, визначеним Положенням про Бюджет участі;

автор – дієздатний громадянин України віком від 16 років, який проживає у межах Слобожанської селищної територіальної громади та який підготував та подав проектну пропозицію у порядку, визначеному Положенням;

карта оцінки проекту – формуляр, який заповнюється відповідальними підрозділами виконавчих органів селищної ради та членами Координаційної ради;

пункти голосування – місця для проведення голосування, що визначені розпорядженням селищного голови;

голосування – процес визначення мешканцями проектів-переможців серед поданих проектів шляхом заповнення бланку для голосування в паперовому чи електронному вигляді (система «Громадський проект» на сайті Слобожанської селищної ради);

проекти-переможці – проекти, що відповідно до встановлення підсумків голосування набрали найбільшу кількість балів в кожній з визначених категорій проектів.

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої направлена програма

На сучасному етапі розвитку громадянського суспільства зросла соціальна активність людей. В громаді з'явилися активісти, які мають бажання долучитись до вирішення проблем місцевого значення. Зокрема, у мешканців Слобожанської селищної територіальної громади, які постійно проживають на території громади, виникають ідеї, як покращити своє селище (село), вулицю чи прибудинкову територію, провести соціальні, культурно-митецькі, спортивні заходи тощо.

Така соціальна активність вимагає створення дієвих інструментів співпраці та залучення громадськості до вирішення важливих проблем місцевого значення.

Вдалим світовим досвідом щодо залучення громадян до процесу підготовки та прийняття рішень є партиципаторне бюджетування, яке зародилося в Бразилії (м. Порту-Алегрі) в 1989 році. Особливостями партиципаторного бюджету є надання представникам громади прав щодо формування рекомендацій щодо структури витрат, які місцева влада має враховувати під час прийняття місцевого бюджету.

Україна лише набуває практичні навички та знання щодо партиципаторного бюджетування. У чинному законодавстві Україні зазначається лише про «бюджет місцевого самоврядування», і нічого не згадується про «громадський бюджет». З метою формування впорядкування підходів до визначення повноважень органів місцевого самоврядування різних рівнів, приведення українського законодавства у відповідність до Європейській хартії місцевого самоврядування на розгляд Верховної ради України зареєстровано проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації та розмежування повноважень органів місцевого самоврядування», відповідно до якого передбачено статтю 19 «Громадський бюджет».

Не зважаючи на те, що на даний час до чинного законодавства не внесено змін та доповнень, пов'язаних з залученням громадян до процесу формування громадського бюджету, починаючи з 2015 року, механізм бюджету участі здобув прихильність у багатьох містах та територіальних громадах України.

Так, у Слобожанській територіальній громаді Бюджет участі започатковано у 2017 році, впроваджено у 2018 році. Механізми його реалізації постійно вдосконалюються. За безпосередньої участі мешканців громади у 2019-2020 роках внесено зміни до Положення про Бюджет участі, що стосуються подання та розгляду проектів, порядку голосування тощо.

Для автоматизації процесу Бюджету участі, за підтримки технологічної громадської організації SocialBoost, на офіційному сайті Слобожанської селищної ради створено електронну систему «Громадський проект», яка дозволяє швидко та ефективно реалізувати всі етапи заходів Бюджету участі та значно спрощує процес подання проектів та голосування.

Враховуючи вищезазначене, та попередній досвід реалізації Бюджету участі (2018-2020 роки), продовження впровадження Бюджету участі у 2021-2025 роках сприятиме підвищенню ефективності реалізації бюджетної політики на місцевому рівні, активності громадянської позиції та соціальної відповідальності, довіри громадян до місцевої влади.

III. Мета програми

Метою Програми є створення та запровадження ефективної системи взаємодії місцевої влади з громадськістю в бюджетному процесі для вирішення проблем та потреб мешканців Слобожанської селищної територіальної громади на 2021-2025 роки.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання програми

Вирішення проблеми здійснюється шляхом розроблення механізму взаємодії виконавчих органів Слобожанської селищної ради та мешканців в бюджетному процесі, з залученням останніх до процесу прийняття рішень на місцевому рівні для розв'язання найбільш нагальних проблем та потреб громади.

Фінансове забезпечення Програми здійснюється відповідно до діючого законодавства за рахунок коштів бюджету територіальної громади за кодами класифікації видатків в межах бюджетних призначень та визначається в рішенні «Про бюджет територіальної громади» на відповідний рік.

Головним розпорядником коштів на реалізацію Програми є виконавчий комітет Слобожанської селищної ради.

Виконання Програми розраховано на 2021-2025 роки і передбачає виконання завдань та заходів, визначених цією Програмою та Положення про Бюджет участі (додаток 3).

V. Завдання, заходи програми та результативні показники

Забезпечення виконання Програми передбачається шляхом поетапного виконання пріоритетних завдань та заходів виконавцями Програми.

Основними завданнями Програми є:

- інформаційно-освітня кампанія;
- подання проектних пропозицій;
- розгляд та оцінка проектних пропозицій;
- голосування за проектні пропозиції;
- визначення проектів-переможців;
- реалізація проектів;
- моніторинг реалізації проектів;

Очікуваними результатами виконання Програми є:

- створення ефективного механізму взаємодії місцевої влади та мешканців громади;
- залучення членів територіальної громади до процесу прийняття рішень селищної ради щодо розподілу бюджетних коштів та визначення напрямків розвитку громади;
- формування довіри мешканців до місцевої влади;
- підвищення відкритості та прозорості діяльності органів місцевого самоврядування;
- вирішення проблем та потреб, що найбільш турбують мешканців громади.

№ п/п	Очікувані показники	Одиниця виміру	Роки				
			2021	2022	2023	2024	2025
1.	Витрати						
1.1	Заходи з реалізації Програми	тис грн.	26,0	28,5	31,0	33,5	36,0
1.2.	Реалізація проектів-переможців	тис грн.	3 700,0	3 700,0	4 000,0	4 400,0	4 600,0
2.	Продукт						
2.1.	Кількість інформаційних заходів щодо ознайомлення мешканців з Бюджетом участі	одиниць	5	6	7	8	10
2.2.	Кількість поданих проектів	одиниць	35	40	45	50	55
3.	Ефективність						
3.1.	Відсоток реалізації проектів – переможців	%	100	100	100	100	100
3.2.	Відсоток залучення мешканців Слобожанської ТГ до всіх етапів Бюджету участі	%	9,0	10,0	11,0	12,0	14,0

Перелік напрямів, заходів та очікуваних показників Програми представлений в додатку 3 до Програми.

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію та контроль за виконанням Програми здійснюють Слобожанська селищна рада, виконавчий комітет Слобожанська селищна рада, Координаційна рада з впровадження Бюджету участі, постійна комісія з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку селищної ради відповідно до повноважень.

Структурні підрозділи виконавчих органів селищної ради - відповідальні виконавці у процесі виконання Програми забезпечують цільове та ефективне використання бюджетних коштів протягом усього строку реалізації проектів-переможців Бюджету участі в межах визначених бюджетних призначень.

Координаційна рада з впровадження Бюджету участі забезпечує контроль за дотриманням строків та проведення заходів, передбачених Положенням про Бюджет участі (інформаційно-освітня кампанія, подання проектів, аналіз та оцінювання проектів, голосування, визначення проектів-переможців, реалізація проектів, моніторинг та звітність).

Головні розпорядники коштів, в межах своїх повноважень, здійснюють оцінку ефективності Програми, що передбачає заходи з моніторингу, аналізу та контролю за

цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів. Оцінка ефективності Програми здійснюється на підставі аналізу результативних показників, а також іншої інформації, що міститься у бюджетних запитах, кошторисах та звітах про виконання кошторисів.

Відповідальний виконавець Програми щороку здійснює оцінку результатів виконання Програми та, у разі потреби, розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів і завдань, уточнення показників, обсягів і джерел фінансування, переліку виконавців, строків виконання Програми та окремих заходів і завдань тощо.

Виконання Програми припиняється після закінчення встановленого строку, після чого відповідальний виконавець Програми складає заключний звіт про результати її виконання та подає його на розгляд сесії селищної ради разом із пояснювальною запискою про кінцеві результати виконання Програми не пізніше ніж у двомісячний строк після закінчення встановленого строку її виконання.

Секретар селищної ради (виконкому)

Л. ЛАГОДА